



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН РЫБИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ул. Партизанская, 26;
пгт. Мотыгино; 663400

Телефон (839141) 23-1-07
motkso@mail.ru

исх. № 228 от «05» декабря 2024 г.

Заключение на проект решения "О бюджете Рыбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов"

Общие положения

Проект решения "О бюджете Рыбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов" (далее – проект бюджета) предоставлен администрацией Рыбинского сельсовета в Контрольно-счетный орган Мотыгинского района для рассмотрения 15.11.2024 г.

Представленный проект бюджета рассмотрен на соответствие требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ «Общие положения».

В основном содержание, представленного проекта решения соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

Согласно требованиям ст.184.1 БК РФ верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

В нарушение требований ст. 184.1 БК РФ верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга в статье 12 проекта решения о бюджете отражен по состоянию на 01.01.2025 года, на 01.01.2026 года, на 01.01.2027 года. Следует отразить – по состоянию на 01.01.2026 года, на 01.01.2027 года, на 01.01.2028 года;

Статьей 184.2 БК РФ определен перечень документов, предоставляемых в представительный орган одновременно с проектом решения о бюджете:

-основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

-предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

-прогноз социально-экономического развития соответствующей

территории;

-прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

-пояснительная записка к проекту бюджета;

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

-верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

-оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-предложенный представительным органом проект бюджетной сметы указанного органа, представляемый в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанной бюджетной сметы;

-реестры источников доходов бюджета;

-иные документы и материалы.

В случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В случае если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Перечень предоставленных документов к проекту решения отражен в таблице № 1.

Таблица №1

№ п/п	Перечень документов согласно БК РФ	Перечень документов к проекту решения о бюджете	Документ предоставлен, не предоставлен
1.	Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования	-Основные направления налоговой политики Рыбинского сельского Совета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов -Основные направления бюджетной политики Рыбинского сельского Совета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов	Предоставлен
2.	Предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического	Предварительные итоги социально-экономического развития Рыбинского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края за истекший период 2024 года	Предоставлен

	развития соответствующей территории за текущий финансовый год		
3.	Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории	Прогноз социально-экономического развития Рыбинского сельсовета Мотыгинского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов	Предоставлен
4.	Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план	Прогноз доходов и расходов бюджета Рыбинского сельского совета на 2025 -2027 годы	Предоставлен
5.	Пояснительная записка к проекту бюджета	Пояснительная записка к Решению «О бюджете Рыбинского сельского совета депутатов на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»	Предоставлен
6.	Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов	Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов на 2025-2027 гг.	Предоставлен
7.	Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом)	Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года и 1 января планового периода 2026-2027 годов Администрации Рыбинского сельсовета	Предоставлен
8.	Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета на текущий финансовый год	Оценка ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024 год	Предоставлен
9.	Предложенный представительным органом проект бюджетной сметы указанного органа, представляемый в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанной бюджетной сметы		Не требуется
10.	Реестры источников доходов бюджета	Реестр источников доходов бюджета Рыбинского сельсовета	Предоставлен
11.	Паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта)	Паспорта муниципальных программ	Предоставлены паспорта по 4 муниципальным программам

В ходе экспертизы установлено, что в соответствии со ст. 184.2 БК РФ документы к проекту решения предоставлены в полном объеме.

Следует отметить, что документы, предоставленные с проектом бюджета, имеют некорректное содержание:

- верхний предел муниципального внутреннего долга Рыбинского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края в документе «Верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга муниципального образования Кулаковский сельсовет» отражен по состоянию на 01.01.2025 года, на 01.01.2026 года, на 01.01.2027 года, **следует** отразить - по состоянию на 01.01.2026 года, на 01.01.2027 года, на 01.01.2028 года.;
- в паспорте муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан МО Рыбинский сельсовет» отсутствует информация об объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы с разбивкой по источникам финансирования;
- объем бюджетных ассигнований муниципальной программы «Развитие культуры МО Рыбинский сельсовет» на 2025 год в паспорте муниципальной программы (0,00 тыс.руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию данной программы в приложении №5 к проекту бюджета (3877,34) тыс.руб.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования Рыбинский сельсовет

Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории представлен документом «Прогноз социально-экономического развития Рыбинского сельсовета Мотыгинского района на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов» (далее – Прогноз СЭР) одновременно с проектом решения о бюджете, что соответствует требованиям статьи 184.2 БК.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

В нарушение п.3 ст.173 БК РФ информация об одобрении Прогноза СЭР администрацией Рыбинского сельсовета отсутствует как на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет (по состоянию на 15.11.2022), так и в материалах, предоставленных одновременно с проектом решения.

Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Согласно п.4 ст.173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ требование о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений не исполнено.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского сельсовета

Основные направления бюджетной и налоговой политики Рыбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Красноярского края и Рыбинского сельсовета в целях составления проекта бюджета Рыбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов (далее проект сельского бюджета на 2025-2027 годы).

Основные направления сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации и направлены на достижение целей, поставленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

В основу налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов положены стратегические цели развития муниципального образования Рыбинского сельского совета.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2025-2027 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета поселения, совершенствование межбюджетных отношений, а так же увеличение доходной базы местного бюджета.

Цели и задачи налоговой политики на 2025-2027 годы

Основными целями налоговой политики в 2025-2026 годах являются:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств и выполнении задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.;

2) сохранение и развитие налогового потенциала;

3) развитие программно-целевых методов управления, разработка муниципальных программ в увязке с основными параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;

4) повышение эффективности функционирования бюджетного сектора в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;

5) эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

6) повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета Рыбинского сельского совета будут следующие направления работы Администрации Рыбинского сельсовета:

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников Рыбинского сельского совета;
- сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Рыбинского сельского совета;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы.

Цели и задачи бюджетной политики на 2025-2027 годы

Основными целями бюджетной политики Рыбинского сельского совета в 2024-2026годах являются:

- 1) Реализация федеральных и краевых направлений бюджетной политики, в том числе указов Президента РФ;
- 2) Повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) Обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика 2024-2026 годов предусматривает реализацию следующих решений, принятых на федеральном уровне:

- 1) выполнение первоочередных задач в социальной и экономической сферах, поставленных в указах Президента Российской Федерации. Основные приоритеты, обозначенные в указах, - повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы,
- 2) проведение комплексных кадастровых работ;
- 3) формирование дополнительных доходных источников поступлений в местный бюджет
- 4) изменение механизма предоставления субсидии бюджетам поселений.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов будет являться программно-целевое бюджетное планирование на основе муниципальных программ, повышающее ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

В соответствии с требованиями федерального законодательства с 2016 года начата и продолжается работа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru). Назначение системы – обеспечить полностью электронный документооборот, прозрачность, открытость и подотчетность в органах власти и муниципальных учреждениях.

Параметры проекта бюджета Рыбинского сельсовета на 2025-2027 годы

Параметры проекта бюджета Рыбинского сельсовета на 2025 -2027 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс.рублей)

Показатели	2025	2026	2027
------------	------	------	------

Доходы	17917,90	17923,76	17682,35
Собственные доходы, в том числе:	975,59	957,88	942,97
налоговые и неналоговые	975,59	957,88	942,97
Безвозмездные поступления, в том числе:	16942,31	16965,88	16739,38
дотации бюджетам сельских поселений	5607,77	5437,74	5437,74
Субвенции бюджетам	207,21	230,78	4,28
иные межбюджетные трансферты	11127,33	11297,36	11297,36
Расходы	17917,89	17923,76	17682,35
дефицит	0.00	0,00	0,00

ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА РЫБИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

Доходы бюджета сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Согласно ст. 61.5 Бюджетного Кодекса РФ в бюджет Рыбинского сельсовета зачисляются налоговые доходы:

- земельный налог- 100 процентов;
- налог на имущество физических лиц – 100 процентов;
- налог на доходы физических лиц -2 процента;
- единый сельскохозяйственный налог - 30 процентов;
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий по нормативу 100 процентов.

Кроме того, согласно ст. 62 Бюджетного Кодекса РФ в бюджет сельского поселения, зачисляются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности по нормативу 100 процентов; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия; иные неналоговые доходы.

При расчете объема доходов бюджета учитывались принятые и предполагаемые к принятию изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и бюджетное законодательство, основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, оказывающие влияние на доходы бюджета.

В составе материалов с проектом решения о бюджете представлен документ «Оценка ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024 г.», в котором ожидаемое исполнение бюджета по доходам за 2024 год представлено с разбивкой по КБК (без наименования кодов доходов бюджета) налоговых и неналоговых платежей, и безвозмездных поступлений.

В составе материалов к проекту решения представлен «Реестр источников

доходов бюджета Рыбинского сельсовета», в котором отражена оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2024 г., прогноз доходов бюджета на 2025-2027 годы с разбивкой по видам доходов.

Объем ожидаемых доходов в 2024 году по данным «Реестра источников доходов бюджета Рыбинского сельсовета» соответствует объему ожидаемых доходов в 2024 году по данным «Оценки ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024 г.».

Сравнительный анализ прогнозных показателей приведен в таблице № 3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Оценка ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024г	Реестр источников доходов бюджета Рыбинского сельсовета	Отклонение (+/-) Гр.2- гр.3
1	2	3	4
Ожидаемые доходы бюджета за 2024 год, всего	20188,21	20188,21	0,00
в том числе			
Налоговые и неналоговые доходы	1124,25	1124,25	0,00
Безвозмездные поступления	19063,96	19063,96	0,00

Доходы бюджета в 2025 году прогнозируются в объеме 17 917,90 тыс. рублей. В структуре доходов поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 975,59 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 16 942,31тыс. рублей.

Уменьшение налоговых и неналоговых доходов сельского бюджета относительно оценки 2024 года обусловлено:

- уменьшением доходов от использования имущества в муниципальной собственности;
- уменьшением поступления доходов от налога на имущество

Доходы бюджета на 2026 прогнозируются в сумме 17 923,76 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 957,88тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 16 965,88 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2027 прогнозируются в сумме 17 682,35 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 942,97 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 16 739,38 тыс. рублей.

Доходы бюджета 2025– 2027 годов в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024года

Таблица № 4(тыс.руб.)

	Оценка 2024 год	Прогноз			Отклонения 2025 к 2024 (+,-)
		2025 год	2026 год	2027год	
Итого доходы	20 188,21	17 917,90	17 923,76	17 682,35	-2 270,31
Налоговые и неналоговые доходы	1 124,25	975,59	957,88	942,97	-148,66

Безвозмездные поступления	19 063,96	16 942,31	16 965,88	16 739,38	-2 121,65
---------------------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Законы и нормативные правовые акты, принятые после внесения проекта решения о бюджете на 2025-2027 годы, которые повлияют на изменение поступлений доходов в бюджет, будут учтены при внесении изменений и дополнений в бюджет в следующем году.

Доходы бюджета 2025– 2027 годов в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024 года согласно реестру источников доходов бюджета Рыбинского сельсовета

Таблица № 5(Тыс. руб.)

Наименование кода классификации доходов бюджета	Реестр источников доходов оценка 2024 г.	Показатели прогноза доходов бюджета из Реестра источников доходов			Проект бюджета			Отклонен ие проекта бюджета на 2025 г. от оценки 2024г. по реестру доходов (гр3-гр2)
		2025	2026	2027	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налоговые доходы	753,03	802,04	830,68	939,18	802,04	830,68	939,18	49,01
Налог на доходы физических лиц	267,63	332,79	349,43	366,90	332,79	349,43	366,90	65,16
Налоги на товары(работы, услуги), реализуемые на территории РФ	221,30	231,15	243,15	334,18	231,15	243,15	334,18	9,85
Налоги на имущество физ.лиц	263,00	234,00	234,00	234,00	234,00	234,00	234,00	-29,00
В т.ч. налог на землю	136,00	154,00	154,00	154,00	154,00	154,00	154,00	18,00
Государственная пошлина	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	0,00
Налоги на совокупный доход	0,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00	3,00
Неналоговые доходы	371,22	173,55	127,20	3,79	173,55	127,20	3,79	-197,67
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности	273,58	173,55	127,20	3,79	173,55	127,20	3,79	-100,03
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,50	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-1,50
Прочие неналоговые доходы	96,14	0,00	0,00	0,00				-96,14

Безвозмездные поступления	19063,96	16942,31	16965,88	16739,38	16942,31	16965,88	16739,38	-2121,65
ВСЕГО	20188,21	17917,90	17923,76	17682,35	17917,90	17923,76	17682,35	-2270,31

По результатам анализа установлено, что показатели доходной части проекта бюджета на 2025 год в сравнении с оценкой 2024 года уменьшились в общем объеме на сумму 2 270,31 тыс. рублей.

Несмотря на это налоговые доходы увеличились на 49,01 тыс.руб., в том числе:

- налог на доходы физических лиц – (+65,16) тыс. рублей;
- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ – (+9,85) тыс. рублей;
- налоги на имущество – (-29,00) тыс. рублей;
- налоги на совокупный доход – (+3,00) тыс.руб.

Неналоговые платежи уменьшились на 197,67 тыс. руб. в том числе за счет следующих изменений показателей:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной муниципальной собственности – (-100,03) тыс.руб.;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – (-1,5) тыс.руб.;
- прочие неналоговые доходы – (-96,14) тыс. рублей.

Показатели доходной части проекта бюджета по безвозмездным поступлениям уменьшились на сумму 2 121,65 тыс. рублей.

При сравнении показателей доходной части проекта бюджета на 2025-2027года с прогнозными показателями Реестра источников доходов 2025-2027годов расхождений не установлено.

НАЛОГ НА ДОХОДЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

Поступление налога на доходы физических лиц на 2025 год прогнозируется в сумме 332,79 тыс. рублей, что на 65,16 тыс. рублей больше, чем оценка на 2024 год, согласно реестру источников доходов бюджета.

Согласно Пояснительной записке расчет НДФЛ на 2025-2027 годы произведен исходя из отчетных данных УФНС, данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц, представленным налоговым агентом», № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами», показателей прогноза СЭР края.

АКЦИЗЫ ПО ПОДАКЦИЗНЫМ ТОВАРАМ (ПРОДУКЦИИ), ПРОИЗВОДИМЫМ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поступление доходов от уплаты акцизов прогнозируется в 2025 году в размере 231,50 тыс. рублей, 2026 году – 243,15 тыс. рублей, в 2027 году – 334,18 тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога в 2025 г. в сравнении оценкой 2024 года, согласно реестру источников доходов бюджета, больше на 9,85 тыс. рублей.

Согласно требованиям пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ органы государственной власти субъектов РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Учитывая требования бюджетного законодательства министерством финансов Красноярского края совместно с министерством транспорта Красноярского края, разработан проект методики определения размера нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на нефтепродукты. Согласно проекту методики норматив отчислений в бюджет Рыбинского сельсовета составит 0,0092%.

НАЛОГ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД

Общая сумма поступления доходов по налогу на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) в 2025 - 2027 годах прогнозируется в сумме 9,00 тыс. рублей: ежегодно по 3,00 тыс. рублей.

Поступление единого сельскохозяйственного налога на 2025 прогнозируется в сумме 3,00 тыс. рублей и определено на основе:

- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н;
- акта сверки по собственным доходам на 2025 год.

НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО

Общая сумма поступления доходов по налогу на имущество в 2025 - 2027 годах прогнозируется в сумме 240,00 тыс. рублей: ежегодно по 80,00 тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога в 2025 г. в сравнении с оценкой 2024 г., согласно реестру источников доходов бюджета, меньше **на 47,00** тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке расчет налога на имущество физических лиц на 2025–2027 годы произведен на основании отчетных данных УФНС по краю по форме № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» о суммах налога, подлежащих уплате в бюджет, расчетного уровня собираемости.

При планировании налога учтен коэффициент 1,1, действующий начиная с третьего налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом (пункт 8.1 статьи 408 НК РФ).

ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ

Поступление земельного налога прогнозируется на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в сумме 462,00 тыс. рублей: ежегодно по 154,0 тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога в 2025 г. в сравнении с оценкой 2024 г., согласно реестру источников доходов бюджета, больше **на 18,00** тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке прогноз поступления земельного налога с физических лиц сформирован с учетом информации о суммах налога, подлежащих уплате в бюджет физическими лицами (отчет по форме № 5-МН), расчетного уровня собираемости и погашения недоимки на 2025год

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА

При прогнозировании поступления государственной пошлины учитываются данные главных администраторов доходов бюджета, сформированные на основе планируемого к оказанию в очередном финансовом году количества государственных услуг, при предоставлении которых взимается государственная пошлина.

Расчет суммы поступления государственной пошлины произведен на основе оценки поступления государственной пошлины за 2024 год.

Поступление данного налога прогнозируется на 2025 год в сумме 1,10 тыс. руб., на 2026 год 1,10 тыс. руб., на 2027 год 1,10 тыс. руб.

ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Поступление доходов на 2025 год прогнозируется в сумме 173,55 тыс. руб., на 2026 год 127,20 тыс. руб., 2027 годы 3,79 тыс. руб. Прогнозируемое поступление доходов в 2025 г. в сравнении с оценкой 2024 г., согласно реестру источников доходов бюджета, меньше **на 100,03** тыс. рублей.

Определение размера доходов от сдачи в аренду имущества произведено на основе расчета арендной платы по договорам аренды.

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Доходы по безвозмездным поступлениям на 2025 год прогнозируется в сумме 16942,31тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 16965,88 тыс. рублей, на 2027 год – 16739,38 тыс. рублей. Прогнозируемое поступление дохода в 2025 г. в сравнении с оценкой 2024 г., согласно реестру источников доходов бюджета, **меньше на 2121,65 тыс. рублей.**

Согласно Пояснительной записке безвозмездные поступления на 2024 год и плановый период 2025-2026 гг. прогнозируются на основании проекта решения о районном бюджете.

Пояснения по уменьшению безвозмездных поступлений в плановом периоде в текстовой части Пояснительной записке не отражены.

ОСБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЫБИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

Проект решения «О бюджете Рыбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» предусматривает прогнозируемый объем расходов в сумме 56 006,445 тыс. рублей, в том числе:

- в 2025 году – 17 917,90 тыс. рублей;
- в 2026 году – 17 923,76 тыс. рублей;
- в 2027 году – 17 682,35 тыс. рублей.

В соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В соответствии п.3 ст.184.1 БК РФ предусмотренный проектом бюджета общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в 2026 году составил - 386,42 тыс. рублей, т.е. не менее 2,5 % от общего объема расходов бюджета; в 2026 году -772,10 тыс. руб. т.е. не менее 5% от общего объема расходов бюджета. Требования п.3 ст.184.1 БК РФ соблюдены.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

В части ожидаемого исполнения расходов оценка ожидаемого исполнения бюджета Рыбинского сельсовета за 2024 год представлена к экспертизе с разбивкой бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов и сравнение с ожидаемым исполнением за 2024 год, согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета, приведены в таблице №6.

Таблица № 6(тыс. руб.)

	Наименование	Разделы, подразделы функциональной классификации	Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2024г.	Сумма на 2025	Сумма на 2026	Сумма на 2027	Отклонения в сравнении с ожидаемым исполнением гр 4-гр3
	1	2	3	4	5	6	7
1	Общегосударственные вопросы	0100	9 414,48	8865,51	8614,99	8755,99	-548,97
2	Национальная оборона	0200	175,60	202,93	226,50	0,00	27,33
3	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	120,90	49,22	0,00	0,00	-71,68
4	Национальная экономика	0400	4 206,19	2 467,30	2 479,30	2 570,33	-1 738,89
5	Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	3 445,88	2 419,60	2 303,21	1 908,69	-1 026,28
6	Образование	0700	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Культура, кинематография	0800	3 099,06	3 877,34	3 877,34	3 639,24	778,28
8	Социальная политика	1000	48,00	36,00	36,00	36,00	-12,00
9	Условноутвержденные расходы	1001			386,42	772,10	0,00
	Всего	0,00	20 510,11	17 917,90	17 923,76	17 682,35	-2 592,21

Объем расходов бюджета в целом за 2025 год в сравнении с ожидаемым исполнением за 2024 год уменьшился на 2 592,21 тыс. рублей. Уменьшение произошло по следующим показателям бюджетной классификации:

- ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ – уменьшение на 548,97 тыс. рублей;
- НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ – уменьшение на 71,68 тыс. рублей;
- НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА – уменьшение на 1 738,89 тыс. рублей;
- ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО - уменьшение на 1 026,28 тыс. рублей.
- СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА - уменьшение на 12,00 тыс. руб.

При этом по некоторым разделам показателей бюджетной классификации планируется увеличение расходной части бюджета, а именно:

- НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА - увеличение на 27,33 тыс. рублей;
- КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ - увеличение на 778,28 тыс. рублей.

Пояснений по изменению параметров расходной части местного бюджета в Пояснительной записке не представлено.

В соответствии со статьями 179 и 184.1 БК РФ основной объем расходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован на основе 4 муниципальных программ.

Информация об объемах бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ Рыбинского сельсовета в 2025-2027 годах представлена в приложении 5 к проекту бюджета.

Доля программных расходов в 2025 году составит 98,47 %.

Таблица №7 (тыс. руб.)

Параметры расходной части бюджета	Программные расходы	Непрограммные расходы	Доля программных расходов %	Доля непрограммных расходов %
17917,90	17643,02	274,88	98,47	1,53

Распределение бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ на 2025 год и плановый период 2026 -2027 гг. приведено в таблице №8.

Муниципальные программы Рыбинского сельского совета и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом решения «О бюджете Рыбинского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов»

Таблица №8 (тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципальных программ Рыбинского сельсовета	Объем средств, тыс. рублей		
		2025 год	2026 год	2027 год
1	Программа «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан МО Рыбинский сельсовет»	4886,91	4782,51	4479,02
2	Программа "Муниципальное управление в МО Рыбинский сельсовет"	8779,55	8633,14	8547,64
3	Программа "Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение	99,22	50,00	50,00
4	Программа "Развитие культуры МО Рыбинский сельсовет"	3877,34	3877,34	3639,24
5	Непрограммные расходы	274,88	194,34	194,34
6	Условно утвержденные расходы		386,42	772,10
	ИТОГО РАСХОДОВ	17917,90	17923,76	17682,35

НЕПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ

Проектом бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты, перечисляемые в бюджет МО Мотыгинский район из бюджета сельсовета, в соответствии с заключенными соглашениями о передаче части полномочий:

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в сфере бухгалтерского учета (раздел, подраздел 0113):

на 2025 год -194,34 тыс. руб.;

на 2026год -194,34 тыс. руб.;

на 2027 год -194,34 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий в сфере внешнего финансового контроля (раздел, подраздел 0106):

на 2025 год -80,54 тыс. руб.;

на 2026 год -0,00 тыс. руб.;

на 2027 год -0,000 тыс. руб.

Предложенный на рассмотрение проект решения о бюджете не обеспечивает достоверность параметров бюджета, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (в части реалистичности расчета расходов бюджета), установленного статьей 37 БК РФ.

ОЦЕНКА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА

Проект решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов сбалансирован – объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета соответствует объему предусмотренных расходов.

Дефицит бюджета на 2025 год прогнозируется в сумме 0,00 тыс. рублей. Бюджет на 2026-2027 годы сформирован без дефицита.

Выводы:

1. В основном содержание, представленного проекта решения соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ.

В нарушение требований ст. 184.1 БК РФ верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга в статье 12 проекта решения о бюджете отражен по состоянию на 01.01.2025 года, на 01.01.2026 года, на 01.01.2027 года;

2. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ документы к проекту решения предоставлены в полном объеме.

3. Документы, предоставленные с проектом бюджета, имеют некорректное содержание:

- верхний предел муниципального внутреннего долга Рыбинского сельсовета Мотыгинского района Красноярского края в документе «Верхний предел и проект структуры муниципального внутреннего долга муниципального образования Кулаковский сельсовет» отражен по состоянию на 01.01.2025 года, на 01.01.2026 года, на 01.01.2027 года;

- в паспорте муниципальной программы «Обеспечение транспортной доступности и коммунальными услугами граждан МО Рыбинский сельсовет» отсутствует информация об объемах бюджетных ассигнований муниципальной программы с разбивкой по источникам финансирования;

- объем бюджетных ассигнований муниципальной программы «Развитие культуры МО Рыбинский сельсовет» на 2025 год в паспорте муниципальной программы (0,00 тыс.руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований на реализацию данной программы в приложении №5 к проекту бюджета (3877,34) тыс.руб.

4. В нарушение п.3 ст.173 БК РФ информация об одобрении Прогноза СЭР администрацией Рыбинского сельсовета отсутствует как на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет (по состоянию на 15.11.2022), так и в материалах, предоставленных одновременно с проектом решения.

Прогноз СЭР разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

В нарушение п.4 ст. 173 БК РФ требование о сопоставлении параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений не исполнено, пояснительная записка к Прогнозу СЭР отсутствует.

5. Доходы бюджета в 2025 году прогнозируются в объеме 17 917,90 тыс. рублей. В структуре доходов поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 975,59 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 16 942,31 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2026 прогнозируются в сумме 17 923,76 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 957,88 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 16 965,88 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 2027 прогнозируются в сумме 17 682,35 тыс. рублей. Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 942,97 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – в сумме 16 739,38 тыс. рублей.

6. Расходы в 2025 году планируются в сумме 17 917,90 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 17923,76тыс. рублей, на 2027 год в сумме 17682,35тыс. рублей.

Основной объем расходов бюджета сформирован в программном формате. В 2025 году удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ составит 98,47 %.

7. Дефицит бюджета на 2025 год прогнозируется в сумме 0,00 тыс. рублей. Бюджет на 2026-2027 годы сформирован без дефицита.

8. Предоставленная к проекту решения Пояснительная записка не информативна и не содержит:

- достаточной информации о причинах изменения прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов в сравнении с ожидаемыми итогами (оценкой) социально-экономического развития бюджета за 2024 г.;
- пояснений по уменьшению налогов в доходной части бюджета;
- пояснений по изменению параметров расходной части бюджета.

9. В ходе экспертизы выявлены факты, свидетельствующие о несоблюдении установленных БК РФ принципов достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета (ст.37 БК РФ).

Предложения:

Администрации Рыбинского сельсовета

1. Привести проект решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в соответствии с требованиями БК РФ;

2. При формировании бюджета на очередной бюджетный цикл не допускать нарушений и недостатков, выявленных в ходе экспертизы Проекта решения.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Мотыгинского района



О.Л.Стаценко